

Совет Безопасности

Distr.: General
14 December 2018

Резолюция 2447 (2018),

принятая Советом Безопасности на его 8420-м заседании 13 декабря 2018 года

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои резолюции 2185 (2014) и 2382 (2017) о деятельности полиции Организации Объединенных Наций, а также на соответствующие резолюции, такие как резолюции 1265 (1999) и 1894 (2009) о защите гражданских лиц, 1325 (2000) и 2242 (2015) по вопросу о женщинах, мире и безопасности, 2086 (2013) об операциях по поддержанию мира, 2151 (2014) о реформе сектора безопасности, 1645 (2005), 2282 (2016) и 2413 (2018) о постконфликтном миростроительстве, 2436 (2018) о показателях эффективности миссий по поддержанию мира, и на заявления своего Председателя, такие как заявления от 6 октября 2004 года (S/PRST/2004/34), 29 июня 2010 года (S/PRST/2010/11), 19 января 2012 года (S/PRST/2012/1), 21 февраля 2014 года (S/PRST/2014/5) о верховенстве права, 12 февраля 2010 года (S/PRST/2010/2) и 14 мая 2018 года (S/PRST/2018/10) об операциях по поддержанию мира, а также на заявление от 14 июля 1997 года (S/PRST/1997/38) о гражданской полиции,

вновь подтверждая свою главную ответственность по Уставу Организации Объединенных Наций за поддержание международного мира и безопасности,

особо отмечая главную ответственность государств за предотвращение и урегулирование конфликтов, а также за защиту гражданских лиц и тот важный вклад, который может вносить помощь Организации Объединенных Наций в организации работы полиции, органов правосудия и исправительных учреждений в рамках миротворческих и специальных политических миссий на всем протяжении конфликта в тех случаях и таким образом, когда и как это предусмотрено их мандатами, в том числе в рамках усилий полиции, органов правосудия и исправительных учреждений принимающих государств по защите гражданского населения, наращиванию потенциала и обеспечению развития, и отмечая актуальность ее вклада в контексте более широкой реформы компонента мира и безопасности,

вновь подтверждая, что одними только военными и техническими мерами невозможно обеспечить достижение и сохранение прочного мира и что для этого требуются политические решения, и будучи твердо убежден в том, что такие политические решения должны служить ориентиром при подготовке и развертывании операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира,





вновь подтверждая свою решимость отстаивать цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций, в том числе свою решимость соблюдать и уважать принципы политической независимости, суверенного равенства и территориальной целостности всех государств при проведении всех миротворческих операций, и необходимость того, чтобы государства выполняли свои обязательства по международному праву,

вновь подтверждая далее основные принципы поддержания мира, такие как согласие сторон, беспристрастность и отказ от применения силы, за исключением случаев самообороны и защиты мандата, признавая, что мандат каждой миротворческой операции определяется с учетом конкретных требований соответствующей ситуации, особо отмечая, что утверждаемые им мандаты соответствуют основным принципам, и вновь заявляя, что Совет Безопасности рассчитывает на полное выполнение утверждаемых им мандатов,

вновь подчеркивая необходимость применения всеобъемлющего подхода к предотвращению конфликтов и обеспечению прочного мира, предполагающего осуществление оперативных и структурных мер по предотвращению вооруженных конфликтов и устранению их коренных причин, в том числе путем укрепления верховенства права на международном и национальном уровнях и путем содействия стабильному экономическому росту, искоренению нищеты, социальному развитию, устойчивому развитию, национальному примирению, благому управлению, демократии, гендерному равенству, а также уважению и защите прав человека,

отмечая ту важную роль, которую может играть помощь Организации Объединенных Наций органам полиции и правосудия и исправительным учреждениям в укреплении верховенства права и реформе сектора безопасности в тех случаях, когда она предусмотрена мандатом, *вновь подтверждая* ведущую роль национальных властей в продвижении реформы полиции, органов правосудия и исправительных учреждений в рамках более широких усилий по обеспечению верховенства права и реформе сектора безопасности, в том числе посредством выделения национальных ресурсов на нужды национальных органов полиции и правосудия и исправительных учреждений и отслеживания результатов реформы полиции, органов правосудия и исправительных учреждений, и *учитывая*, что решающее значение в этой связи имеют политическое руководство и политическая воля национальных властей и что для достижения успеха требуется национальная ответственность,

вновь подтверждая, что национальные правительства и власти несут главную ответственность за определение, обоснование и руководство реализацией приоритетов, стратегий и мероприятий в области миростроительства и сохранения мира, *особо отмечая*, что сохранение мира является общей задачей и обязанностью, которая должна выполняться правительством и всеми другими национальными заинтересованными сторонами, *подчеркивая* в этой связи, что принцип инклюзивности играет ключевую роль в продвижении вперед национальных процессов и достижении целей в области миростроительства для обеспечения учета потребностей всех слоев общества, и *обращая особое внимание* на то, что гражданское общество может играть важную роль в содействии усилиям по сохранению мира,

подчеркивая важность содействия укреплению институтов принимающей страны в сфере верховенства права, которое оказывает ряд операций по поддержанию мира и специальных политических миссий в рамках своих мандатов в координации с соответствующими структурами Организации Объединенных Наций, и *напоминая*, что многопрофильным миссиям по поддержанию мира может ставиться задача по оказанию такого содействия национальным властям в

части определения важнейших приоритетов и стратегий в сфере верховенства права для удовлетворения потребностей полиции, органов правосудия и пенитенциарной системы и установления критически важного взаимодействия между ними в целях укрепления способности государств выполнять важнейшие функции в этих областях, а также в порядке внесения жизненно важного вклада в дело укрепления мира и пресечения безнаказанности,

с удовлетворением отмечая усилия, предпринимаемые Генеральным секретарем в целях мобилизации всех партнеров и заинтересованных сторон в поддержку повышения эффективности миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций в рамках его инициативы «Действия во имя поддержания мира», и *приветствуя* политическую приверженность дальнейшему повышению эффективности операций по поддержанию мира, в частности на базе совместных платформ,

вновь заявляя о важности укрепления работы полиции, органов правосудия и служб исполнения наказаний в принимающих странах и *подчеркивая* важность обеспечения верховенства права на национальном уровне как одного из ключевых элементов предотвращения конфликтов, поддержания мира, урегулирования конфликтов и миростроительства,

подчеркивая исключительную важность укрепления полицейского, судебного и пенитенциарного элементов в рамках операций по поддержанию мира и специальных политических миссий в тех случаях и таким образом, когда и как это предусмотрено их мандатами, в целях оказания помощи национальным правительствам в деле стабилизации ситуации, распространения государственной власти, пресечения безнаказанности, защиты гражданского населения, устранения коренных причин конфликта, недопущения возобновления конфликта и обеспечения и сохранения мира,

отмечая, что органы принимающего государства по поддержанию правопорядка зачастую являются главным связующим звеном между правительством и населением в вопросах безопасности, и *вновь заявляя*, что профессиональные, эффективные, подотчетные и доступные правоохранительные органы, исправительные учреждения и судебные инстанции необходимы для заложения основ устойчивого мира и национального развития,

подчеркивая важность оказания Организацией Объединенных Наций содействия в укреплении органов полиции и правосудия и исправительных учреждений, в том числе в деле обеспечения потерпевшим средств правовой защиты для возмещения вреда, причиненного прошлыми нарушениями и злоупотреблениями, а также в деле поощрения национального примирения, заложения основ для долгосрочного и добровольного возвращения перемещенных лиц и недопущения возобновления конфликта, в тех случаях и таким образом, когда и как это предусмотрено мандатами операций по поддержанию мира и специальных политических миссий,

учитывая роль полицейских компонентов как неотъемлемой составной части операций по поддержанию мира и специальных политических миссий Организации Объединенных Наций и все более многогранный и комплексный характер задач по поддержанию правопорядка, которые предусматриваются мандатами таких операций и миссий,

признавая незаменимую роль женщин в миротворческих и специальных политических миссиях Организации Объединенных Наций, в частности решающую роль, которую женщины играют во всех усилиях по обеспечению мира и безопасности, в том числе благодаря тому, что представляют иную точку зрения,

что может способствовать построению отношений доверия с местным населением, и подчеркивая необходимость расширения их полноценного, равноправного и конструктивного участия и усиления их ведущей роли в принятии решений в принимающих государствах в том, что касается деятельности полиции и верховенства права,

приветствуя усилия, прилагаемые с целью стимулировать включение большего числа женщин в развертываемые воинские и полицейские контингенты и назначение большего числа женщин на руководящие должности в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций, а также усилия, прилагаемые в целях анализа факторов, препятствующих приему женщин на службу и их профессиональному росту, *принимая к сведению* в этой связи Общесистемную стратегию Генерального секретаря по достижению гендерного паритета, в которой перед соответствующими структурами Организации Объединенных Наций ставится задача разработать в консультации со странами, предоставляющими полицейские контингенты, отдельную, специальную стратегию по этому вопросу,

подчеркивая важность усилий, предпринимаемых Генеральным секретарем и структурами Организации Объединенных Наций в рамках Глобального координационного механизма по вопросам организации работы полиции, органов правосудия и исправительных учреждений («Глобальный координационный механизм»), для усиления внутренней согласованности и стратегической координации в целях укрепления комплексного подхода Организации Объединенных Наций к оказанию помощи полиции, органам правосудия и исправительным учреждениям,

особо отмечая важность тесной координации всего комплекса мероприятий Организации Объединенных Наций по организации работы полиции, органов правосудия и исправительных учреждений, осуществляемых как в Центральных учреждениях, так и на местах, в особенности между миссиями, санкционированными Советом Безопасности, и страновыми группами Организации Объединенных Наций, сообразно обстоятельствам, и призывая соответствующие структуры Организации Объединенных Наций, уполномоченные выполнять функции по организации работы полиции, органов правосудия и исправительных учреждений, надлежащим образом использовать существующие механизмы координации,

1. *подчеркивает* важность включения с самого начала задачи по оказанию поддержки со стороны Организации Объединенных Наций в части организации работы органов полиции и правосудия и исправительных учреждений в мандаты операций по поддержанию мира и специальных политических миссий в необходимой степени для оказания помощи национальным правительствам в деле воссоздания и восстановления полиции, органов правосудия и исправительных учреждений в поддержку достижения стратегических целей операций по поддержанию мира и специальных политических миссий в тех случаях и таким образом, когда и как это предусмотрено их мандатами, и устранения коренных причин каждого конфликта, в том числе посредством укрепления верховенства права на национальном и международном уровнях;

2. *вновь заявляет* о своей поддержке деятельности по разработке всеобъемлющего и комплексного нормативного рамочного подхода к оценке результативности, в соответствии с которым устанавливались бы четкие стандарты служебной деятельности для оценки работы всего гражданского и негражданского персонала Организации Объединенных Наций, участвующего в операциях по поддержанию мира и специальных политических миссиях и оказывающего им поддержку, который способствовал бы эффективному и полному

осуществлению мандатов, включал бы в себя всеобъемлющую и объективную методологию, основанную на ясных и четко определенных контрольных показателях, в целях привлечения к ответственности за неудовлетворительную работу и применения стимулов и мер поощрения за образцовую работу;

3. *настоятельно призывает* все страны, предоставляющие полицейские контингенты, обеспечивать соответствие персонала, подготовки и оснащения принятым в Организации Объединенных Наций стандартам эффективности и содействовать эффективному выполнению поставленных задач при одновременном соблюдении наивысших стандартов поведения, настоятельно призывает далее все гражданские компоненты миссий и сотрудников Секретариата, которые занимаются поддержкой миротворческих операций, выполнять стандарты служебной деятельности и положения о персонале, отмечает усилия Генерального секретаря по разработке комплексной системы служебной аттестации, которая позволит странам, предоставляющим полицейские контингенты, обеспечивать соблюдение принятых в Организации Объединенных Наций стандартов служебной деятельности, и призывает все заинтересованные стороны поддерживать эти усилия;

4. *подчеркивает* важность того, чтобы, оказывая помощь полиции, органам правосудия и исправительным учреждениям в рамках операций по поддержанию мира и специальных политических миссий, Организация Объединенных Наций сосредоточивала свое внимание как на оперативном восстановлении основных услуг для удовлетворения потребностей людей в части правосудия и безопасности, так и на более долгосрочной институциональной реформе, основанной на принципах транспарентности, эффективности и устойчивости, в тех случаях и таким образом, когда и как это предусмотрено соответствующими мандатами, и *призывает* Генерального секретаря обеспечить, чтобы планирование миротворческих и специальных политических миссий Организации Объединенных Наций с мандатами в области организации работы полиции, органов правосудия и исправительных учреждений основывалось на тщательном анализе обстоятельств, возможностей и потребностей принимающих государств;

5. *вновь подтверждает* свою решимость предоставлять операциям по поддержанию мира и специальным политическим миссиям четкие, заслуживающие доверия и осуществимые мандаты, обеспеченные соответствующими ресурсами в части выполнения полицейских, судебных и пенитенциарных задач — в тех случаях и таким образом, когда и как это установлено в соответствующих мандатах, — и предусматривающие реалистичные контрольные показатели, результаты и повышенную ответственность за всеобъемлющую поддержку со стороны Организации Объединенных Наций в соответствии с применимыми нормами международного права;

6. *вновь заявляет* о своей текущей работе по обзору миротворческих операций на предмет обеспечения максимальной эффективности и результативности работы операций по поддержанию мира и специальных политических миссий на местах и просит Генерального секретаря:

a) повышать согласованность, эффективность и результативность помощи, оказываемой Организацией Объединенных Наций полиции, органам правосудия и исправительным учреждениям в рамках миротворческих и специальных политических миссий;

b) обеспечивать надлежащую координацию анализа, планирования и программ в работе страновой группы Организации Объединенных Наций и других структур Организации Объединенных Наций;

c) обеспечивать своевременное планирование миссий и применение контрольных показателей на переходном этапе, включая стратегии, направленные на укрепление потенциала страновой группы Организации Объединенных Наций и соответственно полиции, органов правосудия и исправительных учреждений принимающей страны;

d) обеспечивать централизацию потоков данных, касающихся эффективности операций по поддержанию мира, включая данные о показателях деятельности по поддержанию мира, в том числе применительно к полиции, судебным органам и исправительным учреждениям, в интересах повышения качества анализа и оценки деятельности миссий на основе ясных и четко установленных контрольных показателей;

7. *призывает* соответственно специальных представителей Генерального секретаря и координаторов-резидентов в тех случаях, когда миротворческим операциям и специальным политическим миссиям Организации Объединенных Наций поставлена такая задача, обеспечивать полную согласованность помощи полиции, органам правосудия и исправительным учреждениям, не допускать раздробленности и добиваться максимального объединения усилий, в том числе посредством организации совместной работы;

8. *вновь подтверждает* важность национальной ответственности и ведущей роли в деле миростроительства, когда ответственность за сохранение мира в широком смысле разделяют правительство и все другие национальные заинтересованные стороны, и *признает*, что полицейские, судебные и пенитенциарные компоненты Организации Объединенных Наций могут вносить вклад в обеспечение и сохранение мира путем оказания поддержки полиции, органам правосудия и исправительным учреждениям принимающего государства в соответствии с предоставленными им мандатами;

9. *вновь заявляет* о важности соблюдения политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании по линии миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций, в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций;

10. *подчеркивает* особую необходимость того, чтобы принимающие страны выполняли свою обязанность по привлечению к ответственности за преступления в рамках своих внутренних систем правосудия, в соответствии с применимыми международными обязательствами, в том числе по международному гуманитарному праву и международному праву в области прав человека, и *рекомендует* принимающим странам осуществлять свою юрисдикцию в борьбе с безнаказанностью, в том числе посредством укрепления своих органов полиции и правосудия и исправительных учреждений;

11. *признает*, что планирование и оказание помощи в области организации работы полиции, органов правосудия и исправительных учреждений различными структурами Организации Объединенных Наций в рамках Глобального координационного механизма позволило повысить показатели эффективности и результативности в операциях по поддержанию мира и специальных политических миссиях;

12. *просит* Генерального секретаря изучить пути усиления помощи полиции, органам правосудия и исправительным учреждениям принимающих стран со стороны Организации Объединенных Наций и представить свои рекомендации на рассмотрение Совету Безопасности с учетом сложного, комплексного и постоянно меняющегося характера нынешних конфликтов;

13. *просит* Организацию Объединенных Наций уделять особое внимание предупреждению случаев сексуального и гендерного насилия в условиях конфликта, реагированию на них и оказанию поддержки потерпевшим, в том числе в процессах разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформы сектора безопасности, и предоставлять — с согласия правительства принимающей страны — помощь национальным властям в укреплении верховенства права, например по линии Группы экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта;

14. *ссылается* на свою резолюцию 2242 (2015) и свою просьбу к Генеральному секретарю приступить в сотрудничестве с государствами-членами к осуществлению пересмотренной стратегии, призванной удвоить к 2020 году число женщин в полицейских контингентах операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и просит далее, чтобы такая стратегия обеспечивала полноценное, эффективное и конструктивное участие женщин во всех аспектах деятельности по поддержанию мира и чтобы эта пересмотренная стратегия была представлена Совету Безопасности к марту 2019 года;

15. *просит* Генерального секретаря предоставлять информацию об осуществлении настоящей резолюции в соответствующих докладах о поддержании мира и миростроительстве.